

屏東縣麟洛鄉立殯葬設施管理自治條例修正草案

總說明

本自治條例於 101 年 08 月 07 日公布施行以來，已有近 7 年之久，期間歷經 101 年至 108 年 7 次修正。鑒於本鄉於 104 年 1 月 14 日成立第一公墓之憶親園納骨堂、環保多元化葬法區及臨時骨灰(骸)等存放設施，草創之初，礙於人力問題及國內社經情況快速變化，致本自治條例無法與時俱進，乃參考各鄉鎮市之殯葬設施管理規定，擬具本自治條例修正草案，以符法制及便民。另鑑於爰配合修正之相關用語，將名稱修正「屏東縣麟洛鄉公立殯葬設施管理自治條例」，且章名均未修正，其修正要點如下：

- 一、查屏東縣麟洛鄉僅係地名，是應加上公所即為地方自治機關，始能有行政行為，如制定或修改本條例之行政行為。復現行條文第一條第一項之「及暨殯葬管理條例」之「暨」字係贅詞，應刪除。並酌作文字修改。(修正條文第一條)
- 二、現行條文第二條未修正，且條次未變更。(修正條文第二條)
- 三、現行條文第二條之一，因修正第一條已有屏東縣麟洛鄉公所(以下簡稱本所)，故本條之(以下簡稱本所)係贅詞，應予刪除，且為條次變更。(修正條文第三條)
- 四、現行條文第二條之二為名詞定義解釋，依一般立法體例，應以條列式方式說明，並酌作文字之修正。並增列公墓、骨灰(骸)存放設施、樹葬、灑葬及神主牌位等定義之說明。本所現以樹木根部周圍埋藏骨灰之安葬方式為樹葬，因此於本款加以註明，避免民眾誤解而引生糾紛，且為條次變更。(修正條文第四條)
- 五、現行條文第三條(刪除)，本條條次刪除。
- 六、現行第四條第一項規定各項費用，金額以新臺幣元整為單位，似與第二項之鄉民要件，性質不同。且費用計算於別條文已有規定，應刪除。並將現行條文第二項移至本條第一項，且酌作文字修正

及明定設籍幾年須連續計算，第三項，僅酌作文字修正，另為條次變更。(修正條文第五條)

七、現行條文第五條 (刪除)，本條條次刪除。

八、現行條文第六條 (刪除)，本條條次刪除。

九、依現行條文第七條修正，且為條次變更。並新增第一、二項：依屏東縣殯葬管理自治條例第十一條規定，公墓內應依地形劃分墓區，且分已規劃及未規劃公墓墓基使用面積，故宜將此規範納入於本條第一、二項，以利人民營葬時有所遵循。將現行條文規定移至本條第三項，並酌作文字修正。(修正條文第六條)

十、本條係由現行條文第十條、第十條之一合併修正，並為條次變更。營葬分為埋葬屍體與埋藏骨灰(骸)兩種，故修正區分為埋葬屍體與埋藏骨灰(骸)申請時應檢附之證明文件，並以條列方式明示，以利人民遵循。另現行條文第十條之一未明定應一次繳清費用規定，爰修正為本條第三項，並酌作文字修正。復公墓營葬之申請，於許可前，申請人得於許可前，撤回申請之處理及使用公墓營葬之申請，經許可後未埋葬前，申請變更位置等規定，於現行條文均未規定，故爰新增本條第四項、第五項。將現行第十條及第十條之一有關營葬許可後應於三個月內依許可事項使用，逾期廢止其使用權，已繳之費用不予發還規定，移至於本條第六項，並酌作文字修正。(修正條文第七條)

十一、依現行條文第九條修正，且為條次變更，並新增第二項及酌作文字修正。新增第二項：營建墳墓施工期間殯葬設施管理員應監工及要求施工者應將廢棄物清除之規定，以維墓區環境清潔。(修正條文第八條)

十二、依現行條文第八條修正，且為條次變更。營葬分為公墓埋葬屍體或骨灰(骸)，爰將現行條文之「營葬時」修正為「公墓埋葬屍體或骨灰(骸)時」，較能使人民瞭解，並酌作文字修正。(修正條文第九條)

十三、依現行條文第十一條修正，且為條次變更，並酌作文字修正。現

行條文僅規定納骨堂存放之使用申請，卻未有臨時骨灰(骸)存放設施之使用申請，故將此部分納入本條第一項前段，將現行條文「使用骨灰(骸)存放設施應檢附申請書、使用者除戶戶籍謄本、申請人戶籍謄本各乙份及印章，並應檢附下列文件之一向本所提出申請」，修正為「使用納骨堂(塔)設施或臨時骨灰(骸)存放設施，應檢附下列證明文件，並向本所提出申請」，將應檢附之證明文件統一臚列於各款，較為明確。另新增本條第二項：申請證明文件不完備，應補正之處理規定。新增本條第三項：繳費期限，逾期處理之規定。新增本條第四項：已繳清使用款項，並獲使用證明書，如何進堂之規定。將現行條文第二項規定，移置本條第五項，並酌作文字之修正。復將現行條文規定，特殊情形延展最長二年為限部分，因每個個案不同，建議由本鄉鄉長依個案情形裁量延展期間，而刪除但延長期限不得逾二年部分規定。新增第六項：經核准使用本鄉臨時骨灰(骸)存放設施，應如何使用之規定。(修正條文第十條)

十四、本條新增，將經核准使用本鄉第一公墓納骨堂(塔)或臨時骨灰(骸)設施，尚未進堂安厝前，申請註銷之處理規定，新增於本條第一、二項。將經核准使用本鄉第一公墓納骨堂(塔)或臨時骨灰(骸)設施，尚未進堂安厝前，欲變更位置之處理規定，新增於本條第三、四項。(修正條文第十一條)

十五、經細觀現行條文第十六條規定內容繁雜，無法讓人民一目了然，爰將現行條文修正，且為條次變更。其現行條文第一項修正為「使用納骨堂(塔)設施，已進堂者」，並酌作文字修正。另將中途終止使用規定，移至本條第四項，並酌作文字修正。本條第一項已規定永久使用權，應將永久使用權之定義接續於後，故將現行條文第四項有關永久使用權定義部分，移至本條第二項，並酌作文字修正。另依行政院頒佈之骨灰(骸)存放單位使用權買賣定型化契約範本第三條規定，增列「其期間自使用日起至少五十年」。現

行條文第四項有關通知遺族領回部分，因規定未周延，故應修正為「由本所通知遺族於收到通知之日起一個月內依規定領回處理，逾期未領回者或申請人住居所不明通知無法送達者或無遺族者，由本所公告認領，經公告三個月期間屆滿後，仍未領回，視該骨灰(骸)為無主物，由本所自行處理，遺族不得異議。但遺族日後認領，需繳納代處理有關費用後始得領取」，並移至本條第三項及酌作文字修正。現行條文第二項有關申請變更標的(即位置)部分，過於簡略，應詳細規定，爰將該部分移至本條第五項，並酌作文字修正。新增本條第六項：出堂時應辦之手續規定。(修正條文第十二條)

十六、本條依現行條文第十七條之一修正，且為條次變更。將現行條文第一項使用期限及收費規定，分項規定較為妥適，乃將現行條文第一項有關收費部分，移至本條第二項及增訂存放期已過未領之處理規定，並酌作文字修正。現行條文第二項規定，語意不明，爰以修正後移至本條第三項。本條第三項增列：逾期未滿一年者，以一年計。(修正條文第十三條)

十七、本條依現行條文第十一條之三修正及新增第二項，且為條次變更。現行條文第一項「本所」，係指麟洛鄉公所，而非本鄉，故修正為「本鄉」。新增本條第二項：增列骨灰(骸)櫃位或神主牌位之使用權利不得讓與或移轉他人規定。以利殯葬設施管理單位管理。(修正條文第十四條)

十八、本條由現行條文第十七條第一、二項合併修正，且條次變更。現行條文未將臨時骨灰(骸)存放設施納入規範，爰修正為「存放於納骨堂或臨時骨灰(骸)存放設施之骨灰(骸)，...」。現行條文對不可抗力致骨灰(骸)損毀賠償責任之規定，未周延，爰修正為「存放於納骨堂或臨時骨灰(骸)存放設施之骨灰(骸)，如遇天災地變或人力無法抗拒之因素損毀者，本所不負賠償之責」，並將後續處理規定納入本條。納骨堂位之管理有缺失，致骨灰(骸)

)，其遺族可依國家賠償法或民法規定向本所請求損害賠償，故毋庸將「除因不可抗力致骨灰（骸）損毀外，本所應負損害賠償責任」臚列於本條規定，因此刪除此部分。現行條文第二項規定，前項情形，就損害原因有應負責之人時，本所對之有求償權部分，查縱使本自治條例未將此部分納入規定，本所對行為人仍可請求損害賠及提出刑事毀損告訴，故此部分係贅引應刪除。(修正條文第十五條)

十九、本條依現行條文第十一條之二條修正，且為條次變更。新增訂：預購後欲退購，應如何辦理規定，並將現行條文第二項有關繳清使用費部分，合併為本條第一項，並酌作文字修正。將現行條文第一項移至本條第二項，並酌作文字修正。另增訂「並應檢附上開配偶或親屬關係之證明文件」，以利查核進堂者身分，是否符合本項規定。現行條文第二項規定內容繁雜，且未周延，應再分項詳細規定較為妥適，並將申請預購時，須同時登錄部分移至本條第三項，且酌作文字修正。亦將經核准使用納骨堂位，不得轉讓部分移至本條第四項，且增訂臨時骨灰(骸)存放設施亦比照辦理，並酌作文字修正。現行條文第二項規定，使用時需補附亡者除戶謄本及火葬證明相關證明文件，過於簡略，應修正為「使用時，應依第十條第一、二項規定，檢具相關證明文件辦理」，並移至本條第五項。現行條文第三項移至本條第六項，並酌作文字修正。另增訂「應檢附上開親屬關係之證明文件」，以利承辦人審核其資格是否符合本項規定。新增本條第七項：本鄉納骨堂堂位得預購，雖可為本鄉帶來經濟收入，但不能短視近利，若未能管制，日後將會形成納骨堂堂位為在世預購者所佔據，使已往生者需進堂安厝，因已無堂位而無法進堂安厝之窘境發生，必會引起民怨，甚至抬棺抗議，故為本鄉鄉民日後有安厝之處，應為出售數量管制，並授權鄉公所訂定管制辦法。(修正條文第十六條)

二十、本條新增，為配合本鄉增設環保多元化葬法區，於使用時應檢具

哪些證明文件申請及繳費規定，予以明定於本條。(修正條文第十七條)

二十一、本條新增，為配合本鄉增設環保多元化葬法區，將使用方法明定於本條。(修正條文第十八條)

二十二、本條依現行條文第十二條修正，且為條次變更。現行條文第一款之規定墓地使用規費如下，稍嫌不夠周延，故應修正為：使用本鄉公墓墓基之收費標準如下(單位：新台幣元)。現行條文第一款及第七款合併修正為本條第一項第一、二款，並酌作文字修正。將現行條文第二款及第七款合併修正為本條第一項第三、四款，並酌作文字修正。現行條文第三款移至本條第一項第五款，有關存放應檢附之相關證明文件部分，修正第七條已有明定，故將「骨灰之存放或埋葬，應檢附火化許可證明，起掘許可證明或其他相關證明」部分刪除。現行條文第四款至第六款，於修正條文第二十一條已有明定，應刪除。因本鄉與長治鄉使用公墓互惠，故將現行條文第七款有關長治鄉居民及世居本鄉現居他鄉死亡，申請使用埋葬能提出有力證明文件者，得比照本鄉居民收費規定，而移至本條第二項，並酌作文字修正。現行條文第八款規定，係管理規定，移至第四章殯葬設施之管理第二十五條。(修正條文第十九條)

二十三、本條係由現行條文第十三條、第十四條合併修正，並為條次變更。按一般立法體例及法規及行政規則格式撰寫原則規定，法律條文並未用表格表示，故現行條文收費標準應逐項明定於法條內或將收費標準，授權行政機關即本所另訂之，建議採後則，較能便民，使人民一目了然，準此，本所依本自治條例之授權，則可擬定法規命辦理，換言之，訂定「屏東縣麟洛鄉第一公墓骨灰(骸)存放設施使用規費之收費及調整標準」，作為日後收取使用規費之依據。(修正條文第二十條)

二十四、本條依現行條文第十五條修正，且為條次變更。現行條文第一

項第一款，未將本鄉之公務人員、警消人員，因公殉職者納入本款規定，有失公允。故將上列人員增列於本條第一項第一款，並酌作文字修正。將現行條文第一項第二款，酌作文字修正。現行條文第一項第三款未修正。為處理公有土地施工掘起之無主骨灰(骸)，能安厝，新增於本條第一項第四款。為處理私有土地掘起之無主骨灰(骸)，能安厝，新增於本條第一項第五款。配合道路擴寬或排水溝整理，遷葬起掘骨灰罈，未領起掘補助費或救濟金者，新增於本條第一項第六款。為協助其他因家境困窘，無力籌措喪葬費者，使其往生者能安厝，新增本條第一項第七款。本條雖規定免費使用本鄉殯葬設施，但仍應依照本所指定區位為限，不依指定為之，另選區位，則依收費標準收費。並將無人認領之屍體主骨灰(骸)，應予以公告招領確認其公告期間至少三個月，爰增訂於本條第二、三項。現行條文第二項規定：「第一、二、三、四公墓墓基，有侵占私(他)人土地者，但以地政事務所測量鑑界及本所認定後遷入骨灰罐，得減半收受使用費」，此部分與現行條文第二十六條第二項重複規定，故此部分應刪除。(修正條文第二十一條)

二十五，現行條文第一項後段規定：「長治鄉鄉民之收費標準比照本鄉鄉民，但第四條第二項第三款不適用之」，因鄉民定義已修正於第五條，故本條第一項後段應修正為：「長治鄉鄉民之收費標準比照本鄉鄉民，但第五條第一項第三款不適用之」，且為條次變更。現行條文第十三條及第十四條之收費標準，已合併修正為第二十條，且規定收費及調整標準授權本所另訂之。即訂定「屏東縣麟洛鄉第一公墓骨灰(骸)存放設施使用規費之收費及調整標準」，故第二項應修正為依屏東縣麟洛鄉第一公墓骨灰(骸)存放設施使用規費之收費及調整標準第二條、第五條規定之二分之一收費。現行條文第三項規定，已於修正之第二十一條明定，故應將本項刪除。(修正條文第二十二條)

- 二十六、現行條文第十八條、第十九條、第三十條均未修正，均僅條次變更。(修正條文第二十三條、第二十四條、第二十五條)
- 二十七、本條係由現行條文第二十一條、第十二條第八款及第二十二條合併修正，並為條次變更。將現行條文第二十一條規定移至本條第一項，並酌作文字修正。將現行條文第十二條第八款，移至本條第二項。新增本條第三項：起掘之申請規定、新增本條第四、五項：起掘後之處理規定，並將現行條文第二十二條移至本條第四項及酌作文字修正。新增本條第六項：營葬後經本所核准起掘，已繳納之費用不予退還，原墓基無條件放棄由本所收回管理之規定。(修正條文第二十六條)
- 二十八、本條新增，且條次變更。將公墓公告禁，仍有營葬之處理規定、公墓公告禁葬後，擅自營葬者，不予補償之規定等事項新增於本條。(修正條文第二十七條)
- 二十九、本條新增，且條次變更。因公墓內之墳墓因情事變更致有妨礙軍事設施、公共衛生、都市發展、其他公共利益之虞需遷葬之處理規定，而新增本條。(修正條文第二十八條)
- 三十、本條係由現行條文第二十三條修正，並為條次變更及新增第二項及第三項。將現行條文移至本條第一項。新增本條第二項：修墳之申請規定。新增本條第三項：未經許可擅自修復處罰之規定。(修正條文第二十九條)
- 三十一、本條新增，為維護本鄉納骨納骨堂(塔)及臨時骨灰(骸)存放設施內之安靜、莊嚴與整潔而新增本條。(修正條文第三十條)
- 三十二、本條新增，為避免家屬將物品隨意置放於櫃位上或藏違禁品於櫃位內，而新增本條。(修正條文第三十一條)
- 三十三、本條新增，為維護本鄉納骨納骨堂(塔)及臨時骨灰(骸)存放設施內之安全與整潔而訂定本條。(修正條文第三十二條)
- 三十四、現行條文第二十四條、第二十五均未修正，均僅條次變更。(修正條文第三十三條、第三十四條)

三十五、本條新增，且之後條次遞增。本自治條例所需文件表格及證明書，因常使用為便民，故授權全本所訂定而新增本條。(修正條文第三十五條)

三十六、本條新增，且之後條次遞增。增訂使用費用收款單位為本鄉農會，以利鄉民繳交。(修正條文第三十六條)

三十七、現行條文第二十七條，因前有新增條文，所以條次遞增。(修正條文第三十七條)